

Чому нам необхідне створення міжтериторіальних комунальних господарських об'єднань лікарень?

Регіональний семінар “Юридичні аспекти створення міжтериторіальних господарських об'єднань лікарень”
Полтава – Житомир – Харків
листопад 2008р.

Володимир Рудий,
Національний координатор Проекту ЄС “Сприяння реформі вторинної медичної допомоги в Україні” з питань політики і законодавства в сфері охорони здоров'я,
кандидат наук з державного управління, член Національної ради з питань охорони здоров'я населення при Президентові України



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

The project is implemented by EPOS
Health Consultants in consortium with
NICO/ECORYS

Значення лікарень у системі ОЗ в цілому

- Лікарні – це методичні центри, довкола яких розвиваються місцеві системи ОЗ
- У лікарні пацієнти звертаються за допомогою у найбільш складних випадках – отже, передусім саме тут слід дбати про підвищення якості медичних послуг



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Основні проблеми організації лікарняної допомоги в Україні (1)

- **занадто велика за кількісними показниками мережа лікарень загального профілю, структура якої жорстоко дублює адміністративно-територіальний поділ країни до рівня району включно**
- **значна кількість малопотужних та недостатньо забезпечених необхідними для надання повноцінної вторинної допомоги персоналом і обладнанням сільських дільничних лікарень, що фактично діють не як повноцінні лікарні, а як заклади соціального притулку та догляду**
- **значна кількість так званих відомчих лікарень**
- **відсутність чіткої й прозорої системи направлень між рівнями первинної, вторинної та третинної допомоги**
- **відсутність взаємозв'язку та наступництва між лікарняною допомогою та соціальною допомогою, що надається в стаціонарних умовах**
- **застарілі підходи до планування та управління на рівні медичних закладів**



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Основні проблеми організації лікарняної допомоги в Україні (2)

- **відсутність автономії та гнучкості лікарень**
- **фінансування лікарень за методом постатейного кошторису замість запровадження методів оплати, спрямованих на врахування результатів діяльності та формування мотивацій до підвищення якості послуг та ефективності використання ресурсів**



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Основні проблеми організації лікарняної допомоги в Україні (3)

- Низька якість послуг, зумовлена не лише дефіцитом фінансування, застарілим обладнанням, а й втратою кваліфікації та практичних навичок багатьма лікарями, зайнятими у значній кількості дрібних лікарень
- Лікарні поглинають найбільшу, часто необґрунтовану, кількість ресурсів – отже, передусім саме тут слід докладати зусиль для підвищення економічної ефективності та раціоналізації використання фінансових, кадрових та матеріально-технічних ресурсів, що позитивно впливатиме на стан справ у системі ОЗ в цілому



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Основні принципи організації медичної допомоги в лікарнях загального профілю

Європейський підхід

A. Рівень медичного закладу (мікрорівень):

- Автономія лікарень
- Контрактні стратегічні закупівлі медичних послуг за державні кошти
- Орієнтовані на результат, створення стимулів до підвищення якості та ефективності використання ресурсів механізми оплати діяльності лікарень
- Чітка та прозора система направлень між первинною та вторинною, тобто лікарняною, допомогою, обґрунтованість госпіталізації виключно на основі медичних показань
- Все більш широке застосування в лікарнях ефективних та інтенсивних амбулаторних технологій і постійна тенденція до скорочення строків госпіталізації у разі, коли вона має місце

B. Рівень регіону (макрорівень):

- Організація міжтериторіальних госпітальних округів, в межах яких 1 повноцінна лікарня загального профілю створюється для обслуговування щонайменше 100 тис. населення та забезпечення доступності повноцінної лікарняної допомоги протягом 1 години (максимальна відстань 50-70 км) – решта лікарень в межах округу надають спеціалізовану та неспеціалізовану довготривалу медико-соціальну допомогу хронічним хворим (хоспіси, лікарні сестринського догляду тощо)

Українська практика

A. Рівень конкретного медичного закладу (мікрорівень):

- Лікарні – бюджетні установи, що не мають автономії та гнучкості
- Відсутність контрактних відносин між державою та лікарнями
- Фінансування лікарень на основі методу постатейного кошторису, що не сприяє створенню мотивацій до підвищення якості та ефективності
- Відсутність чіткої системи направлень між ПМСД та ВМД, виконання плану ліжко-днів, в тому числі за рахунок необґрунтованої госпіталізації та використання лікарень як безоплатних установ соціального догляду

B. Рівень регіону (макрорівень):

- Тісно прив'язана до адміністративного поділу території країни структура мережі лікарень без врахування чисельності населення, що обслуговується
- Фактична відсутність розмежування функцій між власне лікарнями для інтенсивного лікування та лікарнями для хронічних хворих і літніх людей, що мають надавати медико-соціальні послуги

Для українського сектору лікарняної допомоги, як і для національної системи ОЗ в Україні в цілому, характерна ще одна важлива проблема, яка, в свою чергу, є однією з основних причини інших проблем галузі – це фрагментарність ресурсів



The Ukrainian health
financing system and options
for reform

By: Valeria Lekhan
Volodymyr Rudyk
Sergey Shishkin



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

The project is implemented by
EPOS Health Consultants in
consortium with
NICO/ECORYS

Три ключових рішення, що можуть започаткувати реформу в українських лікарнях

1. Підвищення рівня автономії лікарень (мікрорівень)
2. Запровадження державних контрактів на закупівлю медичних послуг в лікарнях
3. Запровадження нових підходів до планування їх мережі (макрорівень)

NB: решта змін – похідні від цих трьох ключових рішень!!!



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Проект розглядає створення міжтериторіальних комунальних господарських об'єднань лікарень як один з можливих інструментів:

- **запровадження нових підходів до планування та оптимізації їх мережі в рамках чинного законодавства;**
- **подальшого впливу на процес автономізації лікарень та досягнення інших пов'язаних з цим позитивів для сектору лікарняної допомоги;**
- **усунення фрагментації ресурсів у секторі лікарняної допомоги й у системі ОЗ України в цілому;**
- **налагодження співпраці органів місцевого самоврядування задля підвищення ефективності використання ресурсів системи ОЗ, якості лікарняної допомоги, і, тим самим, для забезпечення ефективного виконання делегованої місцевому самоврядуванню державної функції організації охорони здоров'я населення**



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

Як забезпечити створення міжтериторіальних комунальних господарських об'єднань лікарень, хто та які управлінські та правові кроки та рішення має забезпечити для запровадження цього інструменту в практичну діяльність системи ОЗ України – предмет нинішнього семінару та дискусії, що має відбутися у його рамках



This project is funded by the EU

EPOS
Health Consultants

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!



This project is funded by the EU



The project is implemented by
EPOS Health Consultants in
consortium with
NICO/ECORYS