



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

1

Правове регулювання програмного планування в сфері охорони здоров'я

**Наталя Курочкіна,
юридичний експерт проекту**



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

2

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

3

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

4

Законодавча база

Сфери регулювання:

- Повноваження у галузі планування
- Організаційні основи планування
- Державні та місцеві програми
- Виділення ресурсів на охорону здоров'я



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

5

Законодавча база

ПОВНОВАЖЕННЯ З ПЛАНУВАННЯ:

- Конституція України
- Бюджетний кодекс
- ЗУ “Про Кабінет Міністрів України”
- ЗУ “Про місцеві державні адміністрації”
- ЗУ “Про місцеве самоврядування”
- Положення про МОЗ України
- Типове положення про управління ОЗ обласної, Севастопольської міської державної адміністрації та ГУ ОЗ КМДА
- Типове положення про відділ ОЗ РДА

ОРГАНІЗАЦІЙНІ ОСНОВИ ПЛАНУВАННЯ:

- Бюджетний кодекс
- ЗУ “Про Державний бюджет України на 2008 рік”
- ЗУ “Про державні цільові програми”
- ЗУ “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України”



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

6

Законодавча база

ДЕРЖАВНІ ТА МІСЦЕВІ ПРОГРАМИ:

- Національний план розвитку системи охорони здоров'я на період до 2010 року
 - Міжгалузєва комплексна програма "Здоров'я нації" на 2002 - 2011 роки
 - ЗУ "Про затвердження Загальнодержавної програми протидії захворюванню на туберкульоз у 2007 - 2011 роках"
 - Державна програма "Дитяча онкологія" на 2006 - 2010 роки
- тощо

ПЛАНУВАННЯ РЕСУРСІВ:

- Бюджетний кодекс
- Закон України "Про Державний бюджет України на 2008 рік"
- Постанова КМ "Про затвердження нормативів потреб у стаціонарній медичній допомозі в розрахунку на 10 тисяч населення"
- Наказ МОЗ "Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я"
- Постанова КМ "Про порядок закупівлі лікарських засобів закладами та установами охорони здоров'я, що фінансуються з бюджету"



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

7

Законодавча база

Особливості:

1. Відсутній комплексний підхід до законодавчого регулювання планування
2. Процес планування не є прозорим та зрозумілим
3. Значні прогалини у законодавчому регулюванні планування



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

8

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

9

Структура планування





This project is funded by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

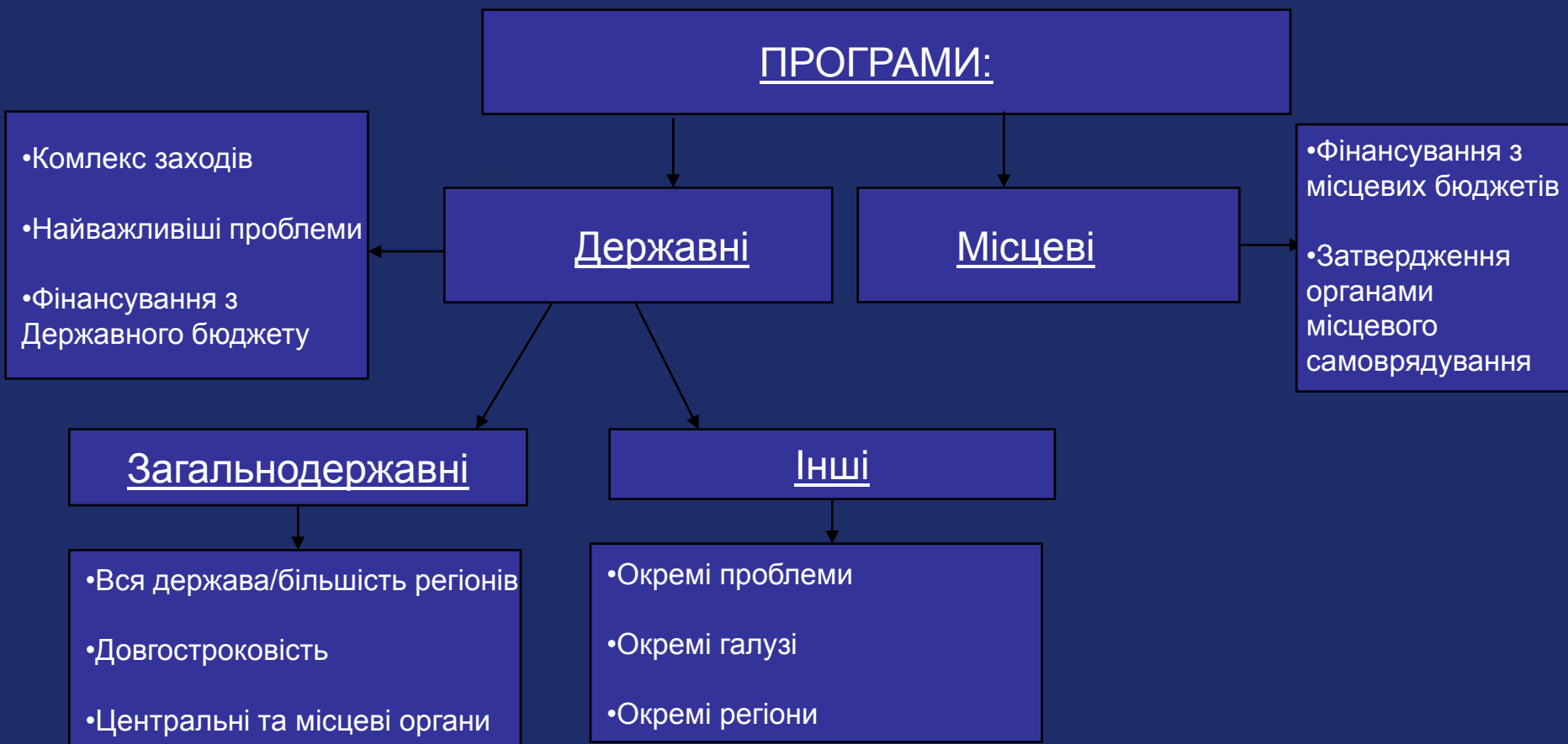
Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги в Україні



The project is implemented by EPOS Health Consultants in consortium with NICO/ECORYS

10

Структура планування





This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

11

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

12

Основні принципи програмного планування

1. Загальнодержавні та місцеві програми
2. Розподіл видатків між бюджетами
3. Можливість ресурсного забезпечення
4. Розподіл повноважень щодо затвердження та реалізації програм
5. Використання даних програм для державного прогнозування
6. Контроль виконання



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

13

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

14

Повноваження в галузі програмного планування

Державні програми:

- Верховна Рада України:
 - **затвердження** програм

Кабінет Міністрів України:

- **розробка** та здійснення програм
- **затвердження** програм (крім загальнодержавних)
- **визначення замовників**



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

15

Повноваження в галузі програмного планування

Державні програми:

Міністерства:

- аналіз та **погодження** проектів
- визначення обсягів фінансування (Мінфін)

• Місцеві органи виконавчої влади (місцеві держадміністрації):

- **виконання функцій замовника**
- загальне керівництво і **контроль розробки** і виконання
- **призначення керівника** програми



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

16

Повноваження в галузі програмного планування

Стадії планування державної програми:

1. Розробка концепції (КМУ, НБУ, НАН, місцеві держадміністрації)
2. Громадське обговорення
3. Схвалення концепції програми (КМУ)
4. Визначення замовника
5. Розробка програми (замовник або визначений ним розробник)
6. Державна експертиза програми
7. Затвердження програми (загальнодержавні – Законом України; інші – постановою КМУ)



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

17

Повноваження в галузі програмного планування

Визначення обсягів фінансування державних програм:

- 1. Пропозиції щодо виділення ресурсів (замовники)**
- 2. Аналіз програм щодо необхідних ресурсів (Мінфін, Мінекономіки)**
- 3. Погодження пропозицій щодо виділення ресурсів (Мінфін)**
- 4. Включення бюджетних запитів до проекту Держбюджету (Мінфін)**



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

18

Повноваження в галузі програмного планування

Місцеві програми:

1. Підготовка програм (сільські, селищні, міські ради; районні та обласні держадміністрації)
2. Затвердження програм (місцеві ради)
3. Затвердження фінансування програм у складі місцевих бюджетів (місцеві ради)



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

19

Розділи презентації

- Законодавча база планування в сфері охорони здоров'я
- Структура планування охорони здоров'я
- Основні принципи програмного планування
- Повноваження в галузі програмного планування
- Висновки та рекомендації



This project is funded
by the European Union

**Support to Secondary Health Care Reform
in Ukraine**

**Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні**



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

20

Висновки

- **Відсутній комплексний підхід до планування**
- **Законодавча нерегульованість планування місцевих програм**
- **Не передбачена участь МОЗ у розробці державних програм на рівні закону**
- **Суперечливе розмежування повноважень у сфері розробки програм (КМУ, замовники)**
- **Фрагментарне регулювання визначення видатків на реалізацію програм**
- **Можливість розробки програми визначається наявними ресурсами**



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS

21

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Вбачається доцільним:

- Прийняття нормативного акту (наприклад, ЗУ “Про місцеві програми”), який визначав би єдиний алгоритм розробки місцевих програм, схему взаємодії місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування у цій сфері, тощо
- Внесення змін до ЗУ “Про державні цільові програми” в частині визначення функцій та повноважень МОЗ стосовно державних цільових програм ОЗ
- Внесення змін до ЗУ “Про державні цільові програми” щодо компетенції КМ та місцевих держадміністрацій стосовно розробки програм (держадміністрації – розробка; КМ – контроль)
- Нормативне закріплення методологічних основ визначення витрат на реалізацію програм



This project is funded
by the European Union

Support to Secondary Health Care Reform in Ukraine

Сприяння Реформі Вторинної Медичної Допомоги
в Україні



The project is implemented
by EPOS Health Consultants
in consortium with NICO/ECORYS]

22

Дякую за увагу!